

# 东盟职教研究简报

2025 年第 8 期（总第 41 期）

东盟职业教育研究中心编制

2025 年 12 月

## 中心动态

- 深化校企合作 共拓职教出海新路径——中国（深圳）教育企业股份有限公司来我校交流洽谈……………2
- “趣味汉语·文化同行”——国际中文教研室成功举办跨文化交流汉语角活动……………3

## 东盟资讯

- 东盟学子广西研学 聚焦 AI 前沿科技与应用……………5
- 马来西亚槟城与福建漳州开展幼教领域国际合作……………5
- 广西-柬埔寨农业十年合作结硕果……………7
- 2025 年中国与东盟合作提质升级……………9

## 国别研究

- 共生理论视角下中国与马来西亚共建“一带一路”合作的模式与挑战研究……………13

## 热点分析

- 东南亚 2025：用韧性和对话前行……………27

## ◎中心动态

### 深化校企合作 共拓职教出海新路径——中国（深圳）教育企业股份有限公司来我校交流洽谈

11月28日，中国（深圳）教育企业股份有限公司国际教育事业部、中教伟业国际教育科技服务（北京）有限公司执行经理吴小菲一行来校交流洽谈。国际教育学院（国际交流中心）院长（主任）邓振华主持会议，党委副书记杨海英出席会议。药学院院长胡美忠、国际教育学院副院长征玉韦及相关负责老师参加交流会座谈。

会上，杨海英副书记对吴小菲一行表示热烈欢迎。随后，吴小菲经理详细解读了国际交流合作职教出海情况，并围绕职业教育资源国际化建设、国际技能培训标准共建、跨境人才联合培养等核心内容，结合行业发展趋势与企业海外资源优势，提出了兼具创新性与可行性的职教出海方案。在交流讨论环节，校企双方就新一轮“双高”专业群随企出海合作、拓展国际交流与合作等内容开展了热烈讨论。杨海英强调，学校始终致力于打造特色鲜明的高水平职业院校，加强与企业合作是推动“双高”专业群走向国际、提升办学影响力的重要契机。药学院、国际教育学院等参会人员结合各自分管领域，从专业课程对接、师资队伍建设、海外实训基地搭建等方面提出了具体建议。企业方针对相关细节问题进行了逐一解答回应，双方在职教出海问题上达成了初步共识。

此次交流洽谈为双方进一步深化国际教育合作奠定了良好基础。未来，双方将以此次会议为起点，整合优势资源，共同推进在“职教

出海”方面的交流与合作，携手培养更多适应国际市场需求的高素质技术技能人才，为职业教育国际化贡献力量。（来源：国际教育学院网）

## **“趣味汉语·文化同行”——国际中文教研室成功举办跨文化交流汉语角活动**

为助力国际学生提升汉语应用能力、深化对中国文化的理解，同时搭建跨越国界的交流桥梁，国际中文教研室创新活动形式，于12月9日与11日组织国际学生走进2025级现代农业经济管理班和2025级计算机网络技术（中外合作办学）班，共同开展“趣味汉语·文化同行”主题汉语角活动。本次活动吸引了来自越南、印度尼西亚、喀麦隆、几内亚等国家的53名国际学生及50余名中国学生踊跃参与，开启了一场精彩纷呈的跨文化交流之旅。

### **一、趣味互动，点燃汉语学习热情**

活动以“破冰双选——双方自我介绍”环节拉开序幕，迅速拉近了中外学生之间的距离。随后进行的“中国节日与美食”主题讨论环节，通过展示丰富多彩的节日与美食图片，激发了学生的浓厚兴趣。在紧张激烈的抢答环节中，中国学生用英语作答，国际学生则使用汉语，并需在3秒内完成回答。现场气氛热烈，中外学生积极抢答，思维碰撞中迸发出智慧的火花。

活动还设置了围绕饺子、汤圆、月饼等传统美食的小组讨论。学生们在探讨美食寓意与制作工艺的过程中，不仅加深了对中华饮食文化的理解，更在互动中建立起真挚的友谊。

## 二、文化体验，感受中华艺术魅力

为进一步丰富活动内涵，现场特别安排了“中国传统文化绘画体验”环节。中国学生化身“小老师”，耐心指导国际学生进行国画创作。国际学生依据个人兴趣选择绘画主题，在中国同学的协助下专心描摹、着色，最终完成了一幅幅独具特色的作品。

画笔成为沟通的桥梁，色彩与线条交织出文化交流的图景。学生们在亲身实践中领略中国绘画的韵味，也在轻松自然的氛围中锻炼了汉语表达能力，实现了语言学习与文化体验的深度融合。

## 三、交流分享，共筑友谊之桥

活动尾声，国际学生踊跃分享参与感受。来自阿富汗的希尔表示：“以前我总担心说错汉语，但今天的活动让我发现，开口交流可以如此有趣。我今后要多和中国同学交谈！”印度尼西亚学生王佳灵也兴奋地说：“情景对话让我学会了很多实用表达，以后去超市购物再也不用担心沟通问题啦！”

本次汉语角活动通过趣味互动、文化体验与深度交流，有效提升了国际学生的汉语实用能力，增进了他们对中国文化的认知与认同。未来，国际中文教研室将继续优化活动设计与内容，为国际学生打造更具吸引力、更富成效的语言学习与跨文化交流平台，助力他们更好地融入校园生活，共同谱写中外人文交流的新篇章。（来源：国际教育学院网）

## ◎东盟资讯

### 东盟学子广西研学 聚焦 AI 前沿科技与应用

来自越南河内国家大学、马来西亚国立大学、泰国川登喜大学等东盟国家七所院校的 83 名师生代表和 50 名在华留学生，15 日在中国广西南宁市开启人工智能(AI)前沿科技与应用研学之旅。

“2025 年广西大学国际学生人工智能 AI 研学营”当日开营。本次研学营以“人工智能”为主题，为期一周，通过 AI 主题课程以及绿色生态研学、多元文化体验、语言能力提升训练等课程设计，注重理论与实践相结合，让营员从多个维度全面感知当代中国。

“此次研学营搭建了一座桥梁，通过科技、文化与协作精神，让不同国家的青年跨越语言与国界，彼此靠得更近。”越南河内开放大学学生朱兰香说，在人工智能深刻改变世界的时代背景下，她期待进一步认识 AI 的价值，拓宽国际视野，为未来发展积累知识储备。

作为中国与东盟交流合作的前沿和窗口，广西正加快打造面向东盟的人工智能合作高地。研学期间，东盟学子将走访广西人工智能领域的代表性企业，实地了解中国 AI 技术的发展现状与应用实践。（来源：中国新闻网）

### 马来西亚槟城与福建漳州开展幼教领域国际合作

闽南师范大学漳州台商投资区附属幼儿园与马来西亚槟城教育业者公会建立友好合作关系签约仪式，3 日在福建漳州台商投资区举行，此为著名侨乡漳州的首次幼教领域国际合作。

当天，马来西亚槟城教育业者公会主席林明雪和闽南师范大学漳

漳州台商投资区附属幼儿园园长徐翔签署《中国闽南师范大学漳州台商投资区附属幼儿园与马来西亚槟城教育业者公会建立友好合作关系备忘录》。根据备忘录内容，双方将通过研讨、观摩、教师培养等形式，交流办学理念、管理经验，共同探索传统文化融入幼儿教育的模式，共享先进教育理念与方法，共同开展多形式文化交流活动，培育教师 and 学生的国际视野，增进交流和相互了解。

现场，马来西亚槟城教育业者公会一行人参观幼儿园，并和学生共同体验制作剪瓷雕、陶艺、拓印等非遗代表性项目。林明雪在受访时表示，马来西亚学生对中国传统手工艺和闽南文化很感兴趣，她非常期待未来深入推进两地教师交流和学生互访。

据介绍，槟城教育业者公会是代表槟城州各类教育与幼儿照护机构业者的专业团体，会员范围涵盖幼儿园、托儿所、儿童看护中心、补习中心、语言中心等，公会长期致力于推动教育产业发展与国际交流合作。

漳州台商投资区与马来西亚槟城州交流互动频繁。2024年中马建交50周年之际，漳州台商投资区28件融合闽南特色的青少年手工艺作品亮相马来西亚“家国情怀”文献艺术展；今年8月，漳州市外办指导闽南师范大学漳州台商投资区附属幼儿园参与拍摄的非遗代表性项目视频在马来西亚槟城偶戏节上播放，在当地引起良好反响……系列交流让闽南文化逐渐在两地幼儿心中扎根。

当天，马来西亚新纪元大学学院博导梅德顺向漳州市教育局、外办、台商投资区教育局赠送由其编撰的《海丝美育润心：从家国情怀

展看中国》一书。该书详细介绍中马建交 50 周年之际，马来西亚槟城州举办的“家国情怀”文献艺术展，还专题介绍了闽南师范大学漳州台商投资区附属幼儿园组织在马来西亚展出的拓印、剪纸等幼儿作品。

马来西亚槟城州与闽南地区历史渊源深厚。作为闽南人早期移居南洋的重要聚居地，槟城保留了大量闽南饮食、语言与民俗文化。漳州市外办相关负责人介绍，此次签约实现了漳州幼儿教育领域对外合作的“零突破”，将进一步强化两地在教育、文化领域的友好合作。

（来源：中国新闻网）

### 广西-柬埔寨农业十年合作结硕果

近日，在柬埔寨磅清扬省，广西援柬埔寨现代农业技术合作减贫项目智慧蔬菜大棚正式移交。移交的智慧蔬菜大棚，成为当地首个智慧农业减贫合作案例，直接带动 30 户农民参与智慧化种植，预计每户年均增收超 3000 元，助力项目村整村贫困率下降 1%—2%，为当地乡村可持续发展赋能。

澜沧江—湄公河碧波相连，串起中国广西与柬埔寨的千年情谊。十年来，广西以农业为桥深耕澜湄合作，与柬埔寨携手推进投资落地、贸易畅通、技术共享与机制共建，让“鱼米之乡”的美好愿景在湄公河畔落地生花，共同书写下区域农业合作的丰收答卷。

自 2013 年起，广西与柬埔寨陆续签署多份农业合作谅解备忘录，清晰划定技术交流、贸易投资、人才培育等核心合作方向。2024 年 9 月，在中柬农业合作相关会议上签署的农业与减贫合作备忘录，更是

推动两地合作从单一农业领域，向农业与民生减贫深度融合迈进，完成了从合作备忘录到民生“幸福账本”的发展跨越。

2018 年，中国（广西）—柬埔寨农业合作示范区建成，截至 2024 年底，每好实业、金穗、恒宝丰等 29 家广西农业企业带着技术与诚意扎根柬埔寨，在当地布局水稻种植、香蕉培育、大米加工、农业综合开发等 30 个合作项目，柬埔寨也成为广西农业“走出去”企业和项目数量最多的国家。示范区内的水稻产业实现智能化、标准化、规模化发展，企业带来的先进产业模式，不仅盘活当地农业资源，更带动本土就业与经济发展，让澜湄合作红利实实在在惠及当地民众。

据介绍，2025 年，桂柬农产品进出口额较上年增长 3 倍，其中，出口额同比增长超 4 倍，广西的水产品、蔬菜、葡萄等优质农产品热销柬埔寨；进口额增长 2 倍多，柬埔寨的香蕉、龙眼等特色果蔬跨越山海抵达广西，成为广西市民餐桌上的常见美味。依托完善的跨境通道与集散平台，广西已然成为柬埔寨优质农产品进入中国市场的重要枢纽，实现农产品从枝头到舌尖的高效流通。

此外，广西在柬埔寨建设的农作物优良品种试验站，累计引进 153 个农作物新品种，示范推广面积超千公顷；围绕水稻、果蔬、木薯种植等领域举办 95 期技术培训班，培训当地农业从业者 3000 余人次。此前落地的澜湄合作基金水稻项目，更实现当地水稻亩产增产 26%，有效提升本土农业生产水平，稳稳托起当地农民的增收希望。

十年合作，硕果飘香。未来，广西将继续携手柬埔寨，持续深耕合作沃土，让澜湄“鱼米走廊”绽放更绚烂的光彩，为区域协同发展



注入源源不断的蓬勃生机。（来源：中国日报）

## 2025 年中国与东盟合作提质升级

多领域合作蓬勃开展、贸易规模稳步提升、中国—东盟自贸区升级至 3.0 版新阶段、中国—东盟人文交流年圆满收官……

2025 年，在单边主义、保护主义严重冲击国际经贸秩序，外部势力对地区干涉扰动上升等外部不确定性增多的背景下，中国与东盟合作“逆势而上”，在合作发展的航道上稳步前行，携手推动构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

### 一、开放融通成果丰

“世界局势动荡不安，地区纷争加剧，不确定性上升，这些不仅考验着东盟经济，更考验着东盟坚持合作的信念。”2025 年东盟轮值主席国马来西亚总理安瓦尔 10 月在东盟峰会上说。

多年来，中国始终支持东盟中心地位，与东盟国家协力维护区域多边贸易体系稳定，共同维护区域产业链供应链畅通。今年前 11 个月，东盟是中国第一大贸易伙伴，中国对东盟进出口 6.82 万亿元，同比增长 8.5%。

通过高水平开放，中国持续向东盟国家分享超大规模市场机遇。今年前 10 个月，中国与东盟农食产品贸易额达 513 亿美元，同比增长 8.9%；其中，中国自东盟进口干鲜瓜果产品超 100 亿美元，占自全球进口的三分之二以上。

中国还与印度尼西亚、越南、马来西亚等东盟国家，强化在人工智能、数字经济、绿色经济等新兴领域合作，以创新驱动发展开辟新

前景。

从中老铁路“黄金大通道”效应持续放大到雅万高铁平稳运行带动沿线经济发展，一个个互联互通项目串联起区域繁荣的新图景；中马“两国双园”、中印尼“区域综合经济走廊”、中新苏州工业园等重点项目和园区建设稳步推进，进一步促进产业链深度融合，助力区域经济社会繁荣发展。

东盟秘书长高金洪说，通过持续对话、共同愿景和集体努力，东盟与中国不断加深合作，为地区带来稳定、安全与发展新机遇，使共同愿景真正转化为惠及人民的实质性成果。

## 二、经贸合作再升级

10月27日，广西柳州市，广西汽车集团车辆事业部总装车间，3辆新能源物流车、3辆高尔夫球车以及2辆“黄金小卡”缓缓驶下生产线，即将发往越南。这一天，广西汽车集团向东盟出口的第5000辆整车发车，成为中国—东盟自贸区建设取得丰硕成果的缩影。

10月28日，中国—东盟自贸区3.0版升级议定书在马来西亚吉隆坡签署。中国与东盟经贸合作水平再次升级，双方合作进入制度化的新阶段。

广西汽车集团创新发展部总监奉雪说，中国—东盟自贸区3.0版升级议定书的签署，将为中国企业拓展东盟市场带来前所未有的新机遇。

中国—东盟自贸区3.0版升级共涵盖9个领域，包括数字经济、绿色经济、供应链互联互通、标准和技术法规与合格评定程序、卫生

与植物卫生措施、海关程序和贸易便利化、竞争和消费者保护、中小微企业、经济技术合作。

议定书的签署标志着中国与东盟自贸合作和区域经济一体化进程将从传统贸易投资自由化便利化领域拓展至数字、绿色、标准、供应链等新兴领域。

“对印尼等东盟成员国而言，这份议定书有助于在开放、基于规则的框架下提升竞争力，吸引可持续投资并加强区域一体化。”印尼工商会中国委员会主席加里巴尔迪·托希尔说。

中国—东盟自贸区建设一路走来，如今的3.0版是双方深化区域经济一体化的新成果，也开辟了区域经济合作的新范式。在外交学院国际经济学院副教授何敏看来，议定书将进一步破除经贸壁垒，实现规则对接与标准互认，为双方经济增长带来长期稳定的制度红利。

### 三、共植“中国—东盟友谊树”

12月9日傍晚，马来西亚马六甲鸡场街。锣鼓齐鸣，南狮开道，中国、马来西亚以及东盟人士巡游街区，共植“中国—东盟友谊树”。随着2024-2025中国—东盟人文交流年闭幕式系列活动的举行，人文交流年迎来圆满收官。

两年来，中国和东盟各界携手举办近200场高水平、高成效、高人气的人文交流活动，促进双方民众人文相亲、民心相通，形成广泛社会效应，为共建“五大家园”奠定坚实社会基础。

中国推出“东盟签证”，同新加坡、泰国、马来西亚三国全面互免签证，与文莱互予对方公民免签待遇，让中国与东盟民众实现走亲

戚般的往来。

从青年互访到教育合作，从大幅上升的双向旅游人数到不断开展的文化节庆活动，中国与东盟不断拓展民心相通渠道，双方民间情感联结更加牢固。

从“下南洋”的麻辣味道到昆明的几十家泰拳馆，再到风靡东南亚的中国微短剧，中国东盟人文交流步伐日益加快，带动产业合作，为区域合作增添亮色。

回眸 2025 年，中国与东盟始终以务实合作应对挑战，以开放姿态拓展未来，勾勒出迈向构建更为紧密的中国—东盟命运共同体的清晰图景。展望 2026 年，中国与东盟将迎来双方建立全面战略伙伴关系五周年。“期待东盟与中国继续加强合作，共建一个和平稳定、共享繁荣、充满活力的地区。”马来西亚国会上议院议长阿旺·比米对东盟与中国携手共进充满信心。（来源：新华网）

## 共生理论视角下中国与马来西亚共建“一带一路”合作的 模式与挑战研究

杨佳琪，杨东晓

**摘要：**当前，中国与马来西亚共建“一带一路”合作不断深化。文章借用共生理论对两国共建“一带一路”合作模式进行研究，认为中马共建“一带一路”合作是互利共赢的共生关系。其中，共生单元包括中国和马来西亚政府主体和各类非政府主体；共生环境则是指双方合作所处的经济、政治、社会和文化等具体背景；共生界面包括政策、设施、贸易、资金及民心等部分。中国与马来西亚共建“一带一路”合作经历了短暂的非对称互惠共生走向对称互惠共生，并从连续共生逐渐迈向一体化共生的过程。同时，中马共建“一带一路”共生合作关系的进化也面临着挑战：首先，共生单元仍然有限，需要更多的企业和本土民众参与合作；其次，共生环境复杂多变，即双边合作面临国际和地区政治环境的扰动、世界经济发展的不确定性及马来西亚国内政局的影响；最后，共生界面存在差异，即两国投资和税收政策及文化习俗存在差异，中资企业在马来西亚的融资也面临困难。但两国可通过深化政府、企业和民众之间的合作来解决这些问题：一是增加共生单元，通过充分了解马来西亚的相关法律法规，制定相应的激励政策和项目；二是优化共生环境，继续推动合作领域多元化，并紧密关注全球动向；三是强化共生界面，加强政策对接和沟通，促进金融合作与人文交流；四是增强共生系统的谐振作用，即通过构建共生系统的长期愿景，促进系统内部的动态调整能力，并加强系统外部的连接与协同，从而推动中马共建“一带一路”合作及中马命运共同体建设不断深化。

**关键词：**共生理论；中国—马来西亚关系；“一带一路”

中国与马来西亚友谊源远流长，两国是友好近邻和重要合作伙伴。马来西亚在历史上便是海上丝绸之路的重要节点，同时作为第一个与中国建交的东盟国家，也是推动中国与东盟对话进程的先行者。在共建 21 世纪海上丝绸之路倡议提出后，马来西亚成为中国国家主席习近平访问的首个国家，既凸显其重要地位，又体现出中马关系发展一直走在东南亚地区国家前列。2013 年以来，两国在共建“一带一路”倡议下逐步增强了合作力度，进一步拓展

了合作领域。中马务实合作成果丰硕，给两国人民带来实实在在的利益，为地区稳定和发展作出积极贡献。当前，中马刚跨越了 2023 年两国建立全面战略伙伴关系 10 周年，又迎来了 2024 年两国建交 50 周年暨“中马友好年”；马来西亚接任中国—东盟关系协调国，中马关系发展面临新的重要契机。2025 年 4 月 15—17 日，应马来西亚最高元首易卜拉欣邀请，中国国家主席习近平对马来西亚进行国事访问，开启中马关系新的“黄金 50 年”。在双边关系持续向好背景下，总结中马共建“一带一路”合作的模式与挑战，既可以进一步推动两国高质量共建“一带一路”倡议，又可为共生理论研究开拓新的视野。

“共生”（Symbiosis）最初由德国真菌研究专家安东·德贝里（Anton de Bary）在 1879 年提出，用以描述不同物种共同生活的现象。在生物学领域内，共生通常指不同物种之间基于特定物质联系共存，并建立起相互依存的营养交换关系，这表明在生物体之间的某种形式的长期物质联系。随着对该概念与现象的研究进一步深入，共生理论在 20 世纪中叶已开始应用于社会领域。20 世纪 90 年代，中国学者袁纯清引入共生理论用以分析小型经济；此后，中国学者逐渐在各领域使用共生理论。在国际关系领域的探讨中，金应忠将“共生”学说引入，认为“共生”是国际社会的基本存在方式。随后，学者的研究集中于：共生理论的历史来源与内涵；共生理论与中国对外关系和政策构建；共建“一带一路”倡议与共生理论，已有一些研究运用共生理论探讨共建“一带一路”倡议的落实与实施，如“一带一路”能源合作、中国与相关国家如哈萨克斯坦的产能合作，等等。关于中马关系与两国共建“一带一路”合作的研究主要涉及 3 个方面：一是中马传统友好关系的历史与演变；二是中马在具体领域的合作，如贸易、投资和文化等；三是马来西亚对共建“一带一路”倡议的认知。以上关于中马关系的研究有助于理解两国友好合作的基础和动力，可以揭示两国共建“一带一路”合作的背景、意义和价值；通过深入分析各领域合作的互补性和潜在问题，也可为双方合作提供更精准的定位并有利于问题的解决。但部分研究可能过于侧重某一领域，同时缺乏对中马共建“一带一路”合作整体模式与功能的探讨。基于此，本文从共生理论这一视角来研究中国与马来西亚共建“一带一路”合作，旨在全面、深入剖析两国共生关系，并分析面临的困难、问题与挑战。

### **一、共生理论的构成及其与中国—马来西亚共建“一带一路”合作的适配性**

共生理论就其构成而言，包括共生单元、共生模式、共生环境以及共生界面，其反映了共生单元间以某种关系形成的复杂、开放的系统，强调的是双方的资源优化和互补性，以及双方相互支持与协作的关系。本文认为，共生理论可适用于阐释中国与马来西亚共建“一带一路”合作的模式与特征。

### （一）共生理论的组成要素

首先，共生单元代表共生体或关系中的能量生成及传递的行为体，其构成共生体的根本物理基础。其次，共生模式，亦称为共生关系，即共生单元间的互动模式或结合方式，该关系不仅显现共生单元互动的模式与强度，还包含其彼此之间的物质与信息流动以及能量交换关系。在行为方式层面，呈现为寄生关系、偏利共生关系和互惠共生关系的类型；就组织程度而言，则表现为点共生、间歇共生、连续共生和一体化共生等多种形态。再次，共生环境即除共生单元外的所有要素的总和，为共生模式的生成和进化提供环境。最后，所有内在因素及相关环境要素对共生单元的影响必须通过共生界面才得以实现。由此，共生界面作为共生单元间接触和交互的总体机制或方式，是共生单元间进行物质、信息和能量交换的关键途径或载体，也是共生关系建立和演化的关键基础。

### （二）共生理论在分析中国—马来西亚共建“一带一路”合作中的适配性

共建“一带一路”倡议是中马合作的重要平台，涵盖了政策、设施、贸易、资金和民心等多个领域。共生理论对诠释两国共建“一带一路”合作有着显著的适配性。

首先，共生理论揭示了多个共生单元通过特定联结关系构建的复合开放型体系。该体系在演变与发展过程中，通过内外信息、物质及能量的互换促进了更加紧密的相互吸引、依存与协作关系。在中马共建“一带一路”合作中，可以把中马双方以及参与这一双边合作的各级各类参与者比作多个独特的“生物种群”，这些“种群”通过内部与外部的相互作用构筑了一个协同共生的系统。即两国通过涵盖基础设施建设、经贸合作、文化交流等多个领域的合作，可以实现资源的优化配置与共同发展，这些合作则可以推动中马形成一个互动的开放系统，使两国的共生关系逐步深化。

其次，共生理论突出了互相依存、共同受益以及资源的优化和互补。正如中国国家主席习近平所言：“在经济全球化、社会信息化深入发展的今天，中马两国的前途命运更加紧密地联系在一起。”两国关系得以长足发展，得益于双方“坚持相互尊重、彼此信任的相处之道，坚持平等互利、互助共赢的合作方针，坚持密切沟通、互谅互让的合作方式”。马来西亚社会各界也对共建“一带一路”倡议及中马关系的不断深化总体上表示支持与赞成。在共建“一带一路”合作中，中马两国在各领域紧密合作，双方的依赖关系和资源互补性也都得到了深刻的展现。如中国作为全球制造大国，拥有技术、资金和市场等方面的优势，需要更多的原料和资源来推动经济发展；马来西亚则凭借优越的地理位置和丰富的资源，能够为中马共建“一带一路”合作提供关键支持。同时，马来西亚也需要中国的资金和技术来推进本国的基础设施建设，并推动产业升级和经济转型。这种共生关系使得中马在共建“一带一路”

合作中能够实现互利共赢与共同发展。

最后，共生理论强调的是灵活适应与可持续发展。在共建“一带一路”合作中，中马双方不仅重视当下的合作，更注重长期的互利共赢与共同发展。在合作过程中，中马双方可适应不同的情况和环境，还能及时调整合作策略，以实现可持续发展。两国在共同应对全球经济和政治变化的同时，不断寻找合作的新领域和新机遇，继续拓展合作的深度和广度。正如中国国家主席习近平指出的，“要以共建‘一带一路’为主线推进新时期中马务实合作。要加强统筹规划和各自发展战略的对接，推进产业和创新合作。要培育新合作亮点，探讨合作新领域、新思路、新模式，持续做大合作增量，扩大互利共赢”。

## **二、中国—马来西亚共建“一带一路”合作共生关系的呈现**

共生单元、共生环境和共生模式藉由共生界面实现相互沟通和作用，由此共同组成了共生系统。现根据这一框架，就中马共建“一带一路”合作共生关系进行阐释。

### **（一）共生单元**

在共建“一带一路”合作中，共生单元是指中马共同发展与合作的能量生成及传递的行为体，其涵盖了多层次主体。从宏观角度看，共生单元包括中马两国中央和地方政府及各类官方组织或机构，借助签订合作协定或拟定战略计划等形式推动两国合作，从而成为共建“一带一路”合作中的主要推动力。就中微观角度看，共生单元还包括企业和社会团体等各类非政府主体，作为中马合作的重要参与者，这些企业和团体凭借投资开发、促进经贸和交流等行为，推动两国合作不断发展、深化。

这些不同层次和类型的共生单元相互依存、相互影响，形成了互为联系的合作网络。国家政府主体与非政府主体之间互为支持，共同构成中马共建“一带一路”合作共生关系的基本条件和能量单位。通过共生单元的紧密合作，中马双方在经济、贸易、文化和人文等领域实现了优势互补，促进了共同繁荣与发展。

### **（二）共生环境**

在中马共建“一带一路”合作中，共生环境是指双方合作所处的经济、政治、社会和文化等方面的具体环境条件，以及合作所受到的内外部影响和制约。这些环境因素将直接或间接地影响双方在共建“一带一路”合作中的互动与合作方式。首先，政治环境指中马在合作时所面临的政治条件与情况，包括国家内部政治稳定程度、中马政治关系水平、地区与国际政治局势环境等，这些对合作的稳定性和可持续性至关重要。其次，经济环境指中马在合作项目中所面临的双边、地区间和国际范围内的与经济活动相关的各种因素、条件和情况的总和，包括中马各自的经济状况和投资环境、中马经济关系水平以及地区与国际贸易形势等。



最后，文化和社会环境指中马合作所面临的文化背景、价值观、社会条件以及相应情形，影响着两国人民之间的相互理解和交流，包括两国的文化差异、相似性以及彼此的接受程度等。

（三）共生模式

如前所述，共生模式从行为方式和组织程度上区分，有多种类型。中马共建“一带一路”合作经历了短暂的非对称互惠共生阶段，随之走向对称互惠共生，并从连续共生逐渐迈向一体化共生（图 1）。

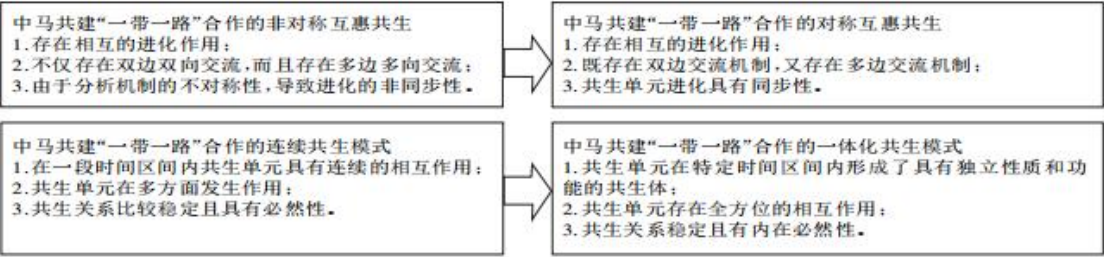


图 1 中马共建“一带一路”合作共生模式的行为方式和组织程度进化示意图

中马共建“一带一路”合作在早期是连续共生和短暂的非对称互惠共生。在共建“一带一路”倡议提出初期，中国提供了大量的投资和基础设施建设援助，以帮助马来西亚改善其国内基础设施、促进经济发展。在此阶段，共生关系是连续进行的，并通过不断地交流与合作得以实现。例如，中马两国共同建设了马来西亚的吉隆坡城铁项目，以及马六甲港的港口设施扩建项目等。这类投资和建设项目投资金额大、建设周期长，需要投入大量的财力和物力，短期内难以收回成本，相对而言，马来西亚在合作中可能更多地获得了一些援助与支持。这符合合作发展规律，也符合中国倡导的“义利观”。如中国国家主席习近平指出的，“一带一路”建设“要坚持正确义利观，以义为先、义利并举，不急功近利，不搞短期行为”。

随后，中马共建“一带一路”合作逐步走向对称互惠共生和一体化共生。随着时间的推移，马来西亚逐渐成为共建“一带一路”倡议的重要参与国，积极推动“一带一路”倡议共建共享。同时，随着合作不断深入，中马合作不再局限于特定的时间区间，开始更为广泛的合作，形成了更加稳定、长期的合作伙伴关系。例如，中马两国将培育数字经济、绿色发展、新能源等领域合作增长点，探讨开展民生合作，使中马关系更多惠及两国人民。这种共生关系的发展表明两国合作具有长期性、互利性和全面性。此外，中马合作也逐渐从双边层面拓展至多边层面，如两国通过推进亚洲基础设施投资银行等多边合作机制，促进了地区经济发展和互联互通，双方走向更加对称的互惠共生，同时吸引更多国家和地区的参与，中马共生关系变得更加丰富和立体。随着双方合作的深入和发展，中国与马来西亚在共建“一带一路”

倡议下逐渐建立了互信与合作的长期伙伴关系，共同构建了合作共赢的良好局面，并推动中马命运共同体建设步伐不断向前迈进。

#### （四）共生界面

在中马共建“一带一路”合作中，共生界面是指双方合作中实现共生单元之间接触和交流的方式和机制。它涵盖了双方在物质、信息及能量交换的关键途径或载体，是共生关系建立和演化的关键基础，包括政策、设施、贸易、资金和民心等部分。共生界面在中马共建“一带一路”合作中扮演着至关重要的角色；通过共生界面，中马两国可以实现资源、信息与合作机会的共享，以推动合作项目的顺利进行。

第一，政策界面。政策界面是指双方政府在合作中制定和执行的政策和法规。自从共建 21 世纪海上丝绸之路倡议提出以来，中马两国高层保持密切的互访，并通过高层引领和各项合作机制的搭建、各种合作文件的签署，保持密切的政策沟通，为两国多领域合作奠定坚实的政策基础。譬如，中马关系已提升至“全面战略伙伴关系”，通过《中华人民共和国政府与马来西亚政府经贸合作五年规划》《中华人民共和国和马来西亚建立外交关系 40 周年联合公报》《中华人民共和国政府和马来西亚政府关于深化提升全面战略伙伴关系、共建中马命运共同体的联合声明》《中华人民共和国和马来西亚关于构建高水平战略性中马命运共同体的联合声明》等重要文件的签署，为双方未来的合作关系设定了明确的方向和规划蓝图，并就中国—东盟命运共同体建设和共建 21 世纪海上丝绸之路达成一致。2023 年，马来西亚总理安瓦尔访华期间，与中国国家主席习近平进一步就携手共建中马命运共同体达成了共识，为两国关系开启了历史新篇章。2024 年 6 月，中国国务院总理李强对马来西亚进行正式访问，中马两国再次签署了一系列合作文件，并就相关事项进行了深入讨论。2025 年 4 月，在中国国家主席习近平访问马来西亚期间，两国宣布共建高水平战略性中马命运共同体。

第二，设施界面。设施界面是指双方合作中建立的基础设施和交通网络，主要体现在港口、铁路和工业园区建设等方面。这是当前中马合作中最为显著也是最富有成效的领域，可以被视为两国合作走向高潮的重要标志。其一，2015 年 11 月 23 日，中国交通运输部与马来西亚交通部共同签署《建立港口联盟关系的谅解备忘录》，这是两国在港口合作方面的首份协议文件，是中马共建 21 世纪海上丝绸之路的关键一步。此后，两国成立了“中马港口联盟”，创始成员包括上海港、太仓港、大连港等 10 个中国港口和巴生港、民都鲁港、柔佛港等 6 个马来西亚港口。2017 年，马来西亚甘马挽港务局、沙巴港务局和古晋港务局正式加入“中马港口联盟”。“中马港口联盟”的成立与发展促进了两国间的港口合作与海上互联互通建设，助力构建更加广泛的双边及区域互联互通航运网，也提升了 21 世纪海上丝

绸之路沿线国家间贸易、投资和物流运输便利化水平。其二，中马重要合作已形成“南北三路”“东西两园”等旗舰项目的整体格局。“南北三路”分别是横贯马来半岛的东海岸铁路（以下简称东铁）、位于马来半岛南部的金马士—新山双轨铁路和拟议重新启动的吉隆坡—新加坡高速铁路。“东西两园”则是指马中关丹产业园区与中马钦州产业园区联动发展，自2013年正式开园以来，创造了“两国双园”模式下的经济合作新典范。其中，马中关丹产业园区12平方千米土地已开发约10平方千米，签约项目12个，协议投资额460亿元人民币，累计完成投资额约120亿元人民币，累计完成工业总产值600亿元人民币，分别创造临时和长期就业岗位15000个和5000个。

第三，贸易界面。贸易界面是指双方在贸易活动中构建的交流与合作的平台及紧密的贸易联系。中马之间紧密的经济联系是两国合作的坚实基础。2022年，中马双边贸易额首次突破2000亿美元，达2036亿美元，同比增长15.3%；2023年，中马双边贸易额达4508.4亿林吉特，占马来西亚贸易总额的17.1%。其中，马来西亚对华出口1922亿林吉特，自中国进口2586.3亿林吉特，中国是马来西亚最大的进口来源地，占马来西亚进口总额的21.3%。马来西亚向中国出口的主要商品有棕榈油、橡胶、矿产品、计算机及其零部件和塑料制品等，其对中国的出口在2005年之后增长迅速，目前，中国已经成为马来西亚主要的产品出口目的国。马来西亚从中国进口的主要商品则涵盖服装和纺织品、机电产品和贱金属及制品等。2024年，中马双边贸易额达2130.3亿美元，同比增长11.4%，创历史新高，中国连续成为马来西亚第一大贸易伙伴，连续多年是马来西亚重要投资来源地。

第四，资金界面。资金界面是指中马在共建“一带一路”合作中资金流动和投资渠道，是两国高质量共建“一带一路”的重要支撑。2015年，中国银行在吉隆坡设立人民币清算行，使马来西亚成为继新加坡之后第二个开设人民币清算行的东盟国家。同时，中国向马来西亚提供500亿元人民币合格境外机构投资者（RQFII）额度，这是中马深化合作的又一里程碑，推动了中马两国贸易、投资和金融流动的增长。该年年末，马来西亚加入亚洲基础设施投资银行。在2017年5月举行的首届“一带一路”国际合作高峰论坛高级别会议“促进资金融通”平行主题会议上，中国财政部与马来西亚及其他相关国家的财政部门代表共同签署了《“一带一路”融资指导原则》，这为中马两国政府和民间融资的深入开展打下了良好基础。2018年8月，中马两国续签了双边本币互换协议；还签署了《证券监督委员会跨境会计审计执法合作备忘录》，这标志着中马双边会计审计执法合作机制的正式建立。在2019年4月举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，中马进一步签署了多项协议：中国财政部与马来西亚证券监督委员会签署审计监管合作文件，加强跨境审计监管合作；中国

银保监会与马来西亚纳闽金融服务局签署监管合作谅解备忘录，等等。2021年11月，两国再次续签双边本币互换协议。2023年，两国签署《关于扩大和深化经济贸易合作的协定（第一修订议定书）》。2024年6月，两国达成《中华人民共和国政府与马来西亚政府经贸合作五年规划（2024—2028年）》。这些协定的签署促进了两国之间的贸易、投资和金融合作，降低了合作成本，并提升了资金流动性和稳定性；同时，也促进了基础设施的建设和监管合作的加强，增强了两国在政治和经济层面的互信，为共建“一带一路”倡议的持续推进提供了强有力的支撑。

第五，民心界面。民心界面是指双方在合作中加强人文交流及文化合作的平台。其一，在民间交流层面，中马友谊千年传续，两国地缘相近、人缘相亲、文缘相通、合作相契。郑和七下西洋、五次驻节马六甲的故事在中马两国家喻户晓。正如马来西亚总理安瓦尔谈到马六甲的三宝山和华人清真寺时所说，“郑和下西洋的意义早已超越单纯的经济交流，它是文化的碰撞和文明的包容”。根据马来西亚统计局的统计，马来西亚有华人690万，占总人口的22.6%，是推动两国共建“一带一路”合作的重要桥梁与纽带。正如中国国家主席习近平指出，“马来西亚华侨华人是中马友谊和合作的亲历者、见证者、推动者”，“没有华侨华人的努力，就没有中马关系今天的大好局面”。美国皮尤研究中心的一项调查显示，约60%的马来西亚人对中国持积极态度，绝大多数受访者表示马来西亚与中国关系良好。同时，自共建“一带一路”倡议提出以来，马来西亚已有许多既有的和新兴的民间社团纷纷设立相关机构，致力于推动两国高质量共建“一带一路”。其二，在文化教育方面，2014年10月，随着中国厦门大学马来西亚分校的开工建设，中国首家海外大学正式成立，开启了中国对外文化交流的新篇章。同时，中马两国间《高等教育学位与学历互认协议》得到全面落实，这是中国与东盟国家之间签署的首份此类协议。2017年，马来西亚拉曼大学与中国广西中医药大学在拉曼大学双溪龙校区共建的“中国—马来西亚中医药中心”揭牌开幕，双方加强在科研、培训、文化和医疗领域的合作。2023年5月，第40届马来西亚吉隆坡国际书展在吉隆坡举行，作为此次书展的主宾国，中国精心准备了3000多种、上万册精品图书参展，并与马来西亚有关方面共同举办了30多场文化交流活动。这是中国首次在东盟国家举行的国际书展上举办主宾国活动，也为世界各国的参观者提供了近距离感受中国文化魅力及中国式现代化成就的重要窗口和平台。2024年，两国就中马建交50周年举行系列庆祝活动，并达成了《中华人民共和国政府和马来西亚政府文化合作协定执行计划（2024—2029）》等文件。

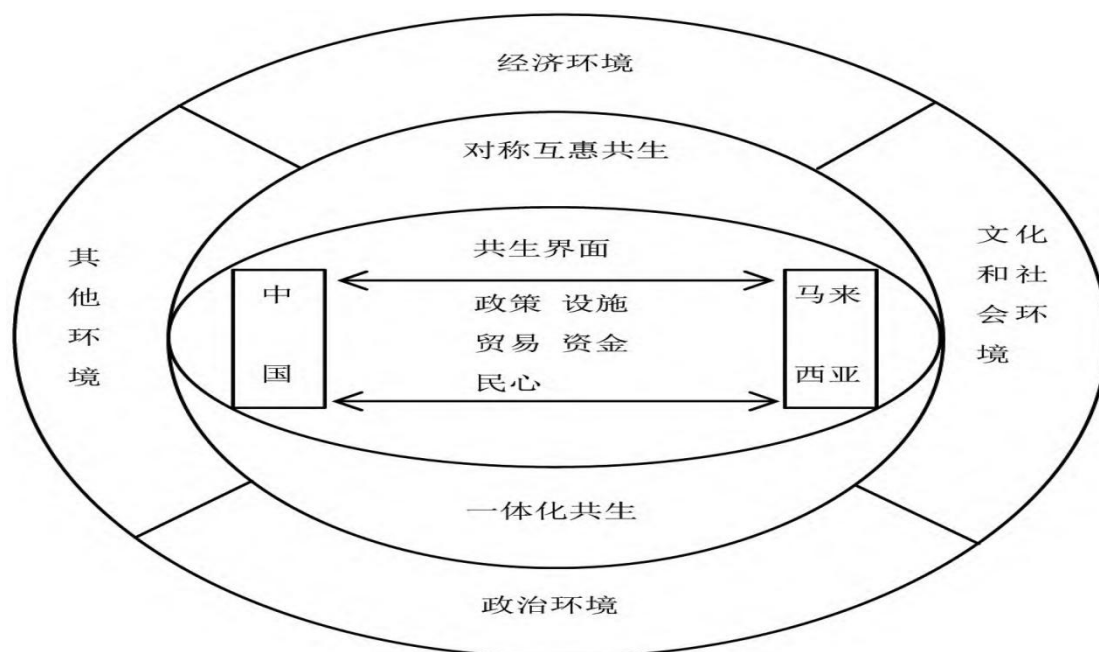


图2 中马共建“一带一路”合作共生关系示意图

### 三、中马共建“一带一路”合作共生关系面临的挑战及优化策略

在共建“一带一路”倡议的进程中，有赖于共同致力于深化合作，中马合作共生模式得到较为成功的构建与发展；然而在共生单元、共生环境和共生界面等层面，双方也不可避免地遇到了一些复杂问题和挑战。直面两国合作的困难问题，中马可从增加共生单元、优化共生环境、强化共生界面以及增强共生系统谐振等方面着力，以期不断提升共建“一带一路”合作水平。

#### （一）中马共建“一带一路”合作共生关系面临的挑战

##### 1. 共生单元有限

第一，中国民营企业和马来西亚本地企业参与较少。在中马共建“一带一路”基础设施合作中，有很多重大项目涉及大量资金和人员调动，大多数的项目承建方为中国大型国有企业；由于自身实力的关系，中国民营企业和马来西亚本地企业还有很大的参与空间。为推动共建“一带一路”倡议不断走深走实、见行见效，应鼓励中国民营企业和马来西亚本地企业更加积极地参与合作项目。这不仅有助于提升当地经济的发展水平、促进技术和经验的共享，还有助于共建“一带一路”合作项目的有效实施，也能够加强两国企业之间的合作关系。

第二，马来西亚本土民众参与较少。因其用工环境用工环境导致马来西亚蓝领员工供给显著不足，促使劳动密集型行业的生产成本随之抬升。此外，马来西亚的本地劳动力普遍对从事高强度体力劳动缺乏兴趣，中国在马来西亚大规模投资的行业如制造业和建筑业又迫切需要大量劳动力。因此，当地的中资企业雇佣了不少来自印度尼西亚、缅甸和孟加拉国的外

籍劳工，这又引起了马来西亚国内一些批评的声音。用工问题也因而成为中国企业在马来西亚投资大型基建项目的主要顾虑之一。

## 2. 共生环境多变

第一，马来西亚政治和投资环境易受政局影响。近年来，马来西亚政党斗争激烈，国内政党政治格局发生重大变化，政党和精英联盟不断发生分化重组。执政 60 余年后，国民阵线（以下简称国阵）政府于 2018 年下台，马来西亚也出现了政党轮替的新格局，这也标志着马来西亚政局进入深刻调整和变动期。2020—2022 年，马来西亚有两届联合政府下台。在 2022 年大选中，安瓦尔领导的希望联盟（以下简称希盟）在争取到其他政党支持后才艰难组阁，也使得一些共建“一带一路”合作项目一度难以开展。中马共建“一带一路”合作项目甚至成为政党斗争的“工具”。如在第 14 届大选前，当时仍是在野党的希盟就将“重新审查东铁等大型基建项目”列入自己的竞选宣言之中，并将其作为攻击国阵政府的“靶子”。在此背景下，马来西亚国内投资和营商环境出现了许多新情况和不确定性因素。此外，马来西亚政局还受腐败问题的困扰。其中，最引人注目的是“一个马来西亚发展公司”（1MDB，又称一马公司）案件。虽然前总理纳吉布一直否认这些指控，但其在随后的司法程序中仍被判刑。马来西亚国内的政党竞争局势及其相关事件频发，将对中马高质量共建“一带一路”倡议产生持续影响。

第二，国际和地区政治环境变化的影响。马来西亚靠近马六甲海峡和中国南海，马六甲海峡又是国际海上航运的交通咽喉要道之一，故此，马来西亚的地理位置颇具战略意义。美国等西方国家不断拉拢马来西亚，声称要“平衡”所谓“中国影响力”。在美国“印太战略”的部署中，马来西亚等东南亚国家既与中国有紧密的经济联系，又是南海主权声索国，遂成为美国竭力拉拢的对象。特朗普第一届政府的《印太战略报告》强调，在实施“印太”地区的国防战略中，美国正将与越南、印度尼西亚及马来西亚发展新的伙伴关系作为优先事项，以保障其在“印太”地区维护和平与促进繁荣中的“核心地位”。拜登政府的“印太战略”也强调美国将东南亚视为地区架构的“核心”，并致力于加强与澳大利亚、日本、韩国、菲律宾、泰国 5 个盟国的关系，同时亦在努力提升与马来西亚等“关键地区伙伴”的合作关系。于是，拜登政府围绕南海动作不断，推进美菲越、美印（尼）、美马等三边或双边合作，意图打造以南海为“核心”的对华“包围圈”。如 2019 年 12 月，马来西亚向联合国提交文件，要求划定南海区域内所谓“马来西亚的专属经济区”，便是受到美国的影响。因此，美国等国家的干扰，让国际和地区政治环境产生变化，会对中马共建“一带一路”合作产生负面影响。

第三，世界经济发展的不确定性。自中马共建“一带一路”合作开始的2013年以来，世界经济已逐渐从2008年金融危机的影响中走出来，全球经济增长率也正在稳步提升，但金融危机的遗留问题依然存在，比如高债务、就业不足以及增长乏力等。此外，虽然发达国家的经济基本恢复，但是危机对一些发展中国家的影响还在持续，这些国家恢复的步伐也相对缓慢。与此同时，全球化过程中产生的收益分配不均不仅引发了发展中国家和发达国家内部的社会分化，更促使一些国家采取保护主义政策，从而增加了世界经济的不确定性。在此背景下，大国竞争日益激烈、地区冲突不断、贸易保护主义横行，主要经济体频繁发生贸易争端，使得全球贸易环境动荡不宁；技术封锁和对关键技术的限制也影响着全球产业链和供应链的稳定，由此，许多国家在合作和投资决策上更加谨慎，一些合作项目被暂停甚至取消。2019年，新冠疫情暴发使全球经贸受到了重大冲击。2022年，乌克兰危机也对世界能源、贸易、投资和全球金融市场的稳定性产生影响，加剧了世界经济的跌宕起伏。由于上述种种因素的交织影响，当下全球经济的消费端和生产端都出现了萎缩的危险，经济前景不容乐观。许多国家和企业面临着经济增长乏力、债务风险上升以及资源短缺等严峻问题，全球经济发展面临挑战。在这样的背景下，中马共建“一带一路”合作也面临着更多的压力和挑战。

### 3. 共生界面存在差异

第一，投资和税收政策差异。中马共建“一带一路”合作在政策界面上存在政策和法律法规的差异。双方政策协调不足可致合作项目受到影响。政策的变化和调整也会导致合作项目遭遇困难，从而增加投资的风险。其一，马来西亚颁布多项投资法规提供减免税收等优惠措施，鼓励外商到东马地区投资。这些优惠政策需要中国企业向马来西亚政府部门提出申请，再由相关部门审核并给予优惠政策。但实际上，一些中国企业通常对这些优惠政策的内容、适用条件和申请程序知之甚少，也缺乏专业人员指导，并且企业享有的优惠政策取决于多个政府部门的最终协调结果。由于审批流程时间较长，原本的优惠政策在此期间已发生了变动，企业错失时机的事例屡有出现。其二，中马税收协定争议时有发生，即中国与马来西亚有关方面在解释和应用两国签订的税收协定时产生分歧。导致这些争议的原因包括：中国投资者在赴马来西亚投资前，没有对中马税收协定及马来西亚本地税法进行全面而深入细致的研究；在某些涉税问题上存在争议时，中国投资者未能提前与马来西亚税务局及中国税务局进行有效沟通。

第二，中资企业在马来西亚融资困难。资金界面是实现投资和资金流动的渠道，但在中国与马来西亚的合作中，融资难题和金融体系差异问题一直存在。特别是在大型基础设施海外融资中，中国企业普遍面临融资困难，以及融资渠道、方式单一的问题。加之基础设施项

目需要巨额资金支持且建设周期较长，马来西亚政府倾向于寻找信誉较高的中国企业，让其自行融资，马来西亚政府仅提供一定形式的担保。然而，部分中国企业在国际市场融资经验有限，导致商业银行往往难以为其提供长期大额贷款。目前，一些中国企业主要通过政策性金融机构如中国进出口银行融资，但其过程复杂且耗时。譬如，东铁便是主要由中国融资的中马合作项目，其需要的资金量巨大，要通过审批方能融资成功。

第三，文化习俗不同。在中国与马来西亚共建“一带一路”合作中，合作主体往往会遇到两国文化差异和社会认知不同的问题。语言障碍和社会习俗等因素可能会影响合作的顺利进行，还会影响双方合作的深入发展。譬如中国商务部发布的《对外投资合作国别（地区）指南：马来西亚（2022年版）》明确提醒，“马来人的习俗与中国相异处甚多，所以必须加以留意，以免无意中犯了禁忌，造成失礼或引起误会与无谓的纷争”，需要注意的问题主要有“马来人禁酒，也忌讳在物品上印有动物或人像的图案”等。这些风俗习惯都是中国赴马来西亚投资者需要学习和注意的。

## **（二）中马共建“一带一路”合作共生关系的优化策略**

经由上文的讨论，本文认为，为推动共建“一带一路”合作不断深化，促进两国互利共赢、共同发展，中马双方需要通过增加共生单元、优化共生环境、强化共生界面以及增强共生系统的谐振作用等途径，不断提升两国共建“一带一路”合作共生关系水平。

第一，增加共生单元。首先，要制定相应的激励政策。为吸引更多的企业参与合作，中马两国可以共同制定激励政策，鼓励更多的中国民营企业和马来西亚本地企业加入共建“一带一路”合作。如提供税收减免或抵扣，以降低企业在投资与合作中的成本；简化合作项目所需的行政审批流程，降低市场准入门槛，提高企业参与的便利性，等等。其次，中国企业要充分了解马来西亚当地的法律法规，并为员工提供相应的培训项目。一是中国企业需要增加对马来西亚法律法规和政令以及相应的国际条约的了解，尤其是需要熟悉相关劳工法律法规，这样既能保障员工的权益，又能提高行业的本土竞争力。二是中国企业可以预先开展与当地需求和发展紧密关联的技能培训项目，强化实用课程教学，并采用多种教学方式，以吸引更多的本地工人参与，在帮助工人们提升技能的同时，也能加快合作项目的建设进度。此外，中国企业可以与当地政府合作，着重支持马来西亚当地的教育、医疗和基础建设等社会领域的发展与建设，这样既能提高本地居民的获得感，又能提升民众对相关项目的接受度。

第二，优化共生环境。首先，继续提升合作领域多元化水平。中马双方要继续在经济、技术和文化等多领域推动深层次合作，同时寻求新的合作点，研究合作新领域、新思路和新模式，持续做大合作增量，以提升合作领域的多元化水平。多元化的合作有助于增强中马共



建“一带一路”合作的稳定性，并避免过度依赖少数领域可能带来的问题；同时，中马间不同领域的合作也能互为补充，并协同探索新的合作机遇。其次，要紧密关注全球动向。中马双方要密切关注东南亚地区及全球的政治及经济动向，尤其要关注美国等西方国家的相关政策，中马两国可设立政治与经济信息交流机制，及时了解外部环境的变化，以灵活调整双边和多边合作策略，这将在一定程度上降低地区及全球政治经济风险对中马共建“一带一路”合作的影响。

第三，强化共生界面。首先，要加强政策对接和沟通。为应对政策界面的问题，中马两国可以进一步完善高层交流协调机制，通过定期的政策对话，及时掌握彼此的政策走向，促进双方政策的沟通与协调，避免因政策分歧而引发的矛盾，同时推动合作过程中分歧和问题的有效解决。其次，要加强金融合作。为解决资金界面的问题，中马两国可以继续完善双边投资机制，消减两国金融体系差异带来的阻碍，提升资金流通效率。同时，鼓励双方的金融机构继续强化合作机制，提高两国合作企业的融资审批便利性，为企业提供更便捷、高效的金融支持，并推动强化项目现金流和风险管理，为合作项目提供更稳定、持续的资金保障。最后，要加强人文交流。为加强民心界面，中马两国要继续共同推动譬如“中马文化艺术节”及高等院校互访交流等活动，以此为依托，加深两国普通民众对对方国家文化的了解与认识，不断促进“民心相通”，为中马共建“一带一路”合作创造更为友好、融洽的氛围。此外，中马两国还要鼓励媒体加大对共建“一带一路”合作的客观报道，拓宽两国人民相互了解的渠道，助力合作关系持续深化。

第四，增强共生系统的谐振作用。局部的简单叠加不等于整体，同样，共生单元、共生环境、共生模式以及共生界面等组合并不等同于共生系统，唯有该系统各部分之间相互作用、不断激励，使得彼此更加协调，从而促使中马共建“一带一路”合作的共生系统在整体上运行更顺畅、成效更显著。首先，构建共生系统的长期愿景。在构建中马命运共同体背景下，中马双方要共同擘画长远的合作愿景，明确双方合作的目标、原则和优先领域。这个愿景应当基于双方的共同利益和长期发展规划，确保合作项目不仅符合当前需求，而且能够适应未来的发展和挑战。同时，双方也要重点关注可持续发展，确保合作项目在经济、社会和环境等多方面的建设性和互利共赢。其次，促进系统内部的动态调整能力。一是中马共建“一带一路”合作需要构建一个有效的反馈和调整机制，以便及时管理合作进程及具体的项目进展，妥善解决存在的困难和问题，这包括定期评估合作项目的效果，及时调整策略和计划以应对新的挑战。二是增强系统适应性和创新能力，中马两国应鼓励技术创新与交流，通过研究与开发合作，共同探索新技术和新业务模式的应用；加强两国在科技创新、数字经济和人工智

能等领域的合作，提升共生系统的适应性和竞争力。最后，要加强系统外部的链接和协同。

一是深化区域与全球合作，在共建“一带一路”倡议框架下，中马可加强与其他国家和地区的合作，促进多边机制的协同及资源共享。通过参与区域经济一体化进程及国际合作项目，扩大中马合作的外部联系和影响力。二是中马两国可推动开放合作平台建设，邀请更多的国家和国际组织参与，形成广泛的合作网络。这不仅可以引入更多的资源和创新，也能增强中马合作项目的国际传播力和影响力。（**本文来源：东南亚纵横**）

## ◎热点分析

### 东南亚 2025：用韧性和对话前行

回顾 2025 年，在东南亚，全年有两条主线相互牵引并贯穿始终。一是东盟开启并加快落实面向 2045 的新一轮顶层设计与分领域规划，区域治理更重制度供给和执行落地。二是地缘摩擦与极端天气灾害叠加频发，持续抬升各国治理与区域协同的压力阈值。两条主线交织推进，为观察地区走向提供了更清晰的坐标。

#### 一、共同体建设，进入 2045 周期

2025 年最具结构性意义的变化，是东盟顺利完成从 2025 愿景周期向 2045 愿景周期的衔接转换。

《东盟共同体愿景 2045：我们的共同未来》及政治安全、经济、社会文化三支柱战略规划相继推出，使东盟在目标体系、行动路径与跨支柱协同方面形成更成体系的政策框架，也对机制效能、资源动员和执行问责提出更明确要求。

互联互通领域同步推进迭代。《东盟互联互通战略规划（2026—2035）》在总结《东盟互联互通总体规划 2025》经验的基础上，进一步强调跨境物流与供应链联通、数字互联互通、制度型联通以及融资协调等系统推进，折射出东盟互联互通从项目带动向规则与能力并重的取向。

经济支柱方面，《东盟经济共同体战略规划（2026—2030）》围绕一体化、韧性与转型作出更细化的制度安排与执行部署，重点聚焦市场一体化推进、产业链供应链韧性提升、可持续与数字化转型加速，以及规则协调与透明度提升等议题。这也使增长与转型、互联互通等议题更紧密嵌入东盟制度更新的主干，为区域经济治理形成稳定预期，更有利于东盟在承接产业机会、吸引长期资本时减少政策波动折损。

东盟扩员也在 2025 年迈出历史性一步。东帝汶在 10 月的东盟峰会期间被正式接纳为东盟第 11 个成员国，成为东盟自上世纪 90 年代末扩员以来首次加入的新成员。扩员既实现东盟对东南亚的地缘全覆盖，也对缩小发展差距、提升机制承载力提出更现实考验；对东帝汶而言，加快制度对接、能力建设与人力资源供给，尽快融入共同体运行节奏，将是未来数年的长期任务。

#### 二、安全与危机管控，呼唤合力

2025 年东南亚安全形势的突出特点，是传统与非传统安全风险叠加上行，且更具外溢性与跨境性。

年末，泰柬边境冲突再度激化并造成严重人员伤亡与大规模流离失所，成为区域风险上行的集中体现。东盟为此召开特别外长会推动降温；同时，中方于 12 月 28 至 29 日在云南同两国外长与军方代表会晤，为后续政治解决与危机管控提供新的对话场域与斡旋空间。泰柬双方虽已达成新的停火安排，但其冲突反复性仍提醒外界，地区热点的降温往往需要多层机制并行，包括双边沟通、东盟框架下的协调以及周边大国的建设性斡旋。

缅甸局势仍是牵动地区安全、考验东盟团结协作的关键变量。在冲突延宕与人道形势趋紧背景下，缅甸选举进程引发广泛关注。首阶段投票自 2025 年 12 月 28 日启动，后续两阶段分别安排在 2026 年 1 月 11 日与 1 月 25 日。对东盟而言，如何在坚持原则立场、推动接触对话、推进人道援助与管控跨境外溢风险之间形成更有效的政策组合，仍将直接影响东盟危机处置能力与“东盟方式”的现实说服力。

海上安全方面，南海仍是地区秩序塑造的重要议题。中国与东盟关于“南海行为准则”的磋商年内已在文本层面完成三读，并继续就单一磋商案文推进后续工作。各方普遍强调维护对话势头、管控分歧、争取按期取得进展。在立场差异与域外因素交织背景下，绝大多数地区国家仍倾向通过规则建设与机制对话降低误判风险、维护总体稳定。

非传统安全问题同样上升为“硬议题”。跨境网赌电诈、人口贩运、毒品走私等现象对东南亚社会治理与民生安全形成直接冲击，也在客观上推动地区国家强化执法合作与信息共享。在以东盟为中心的地区合作实践中，这类议题更容易形成务实合作的最大公约数，为困难议题之外的区域协作，提供可持续的现实抓手。

### **三、极端灾害，高频冲击，迫切需要增强韧性建设**

极端自然灾害，直接检验东南亚国家基础设施韧性、社会动员能力与区域救援体系的底盘。

3 月，缅甸强震造成严重人员伤亡与基础设施损毁，灾后恢复与重建在国内冲突背景下更为复杂艰难。菲律宾在台风季多次面临强台风登陆与大规模预防性转移，凸显海岛国家对极端天气的高暴露性与脆弱性。越南多地受台风与强降雨影响引发多轮严重洪涝和次生灾害，农业与民生基础设施受损明显。泰国多地洪灾反复，对地方经济运行与社会生活造成持续扰动。

灾害冲击趋于常态化，使增韧从倡议走向刚需。对东盟而言，防灾减灾、应急协同、

关键基础设施韧性建设，将更深嵌入互联互通与可持续发展议程，也将成为衡量区域协作水平与机制效能的重要指标。

#### **四、发展转型，差异与合作**

在经济层面，东南亚仍是全球相对活跃的增长板块之一，但速度优先正让位于质量与韧性并重。

产供应链再布局与新一轮投资流动，为越南、马来西亚、泰国、印度尼西亚、菲律宾等国带来制造业与服务业升级机遇，金融与高端服务业继续向新加坡集聚。

与此同时，柬埔寨、老挝、缅甸以及新加入的东帝汶在基础设施、人力资本与产业配套方面仍面临追赶压力，文莱也需在资源型经济之外加快培育更可持续的增长动能。

差异并不必然导向失衡扩大，关键在于东盟能否通过规则协调、能力建设与机制支持，持续缩小发展差距并提升整体抗冲击能力。

数字化与绿色转型，在 2025 年进一步上升为区域政策共识。东盟数字经济框架协定（DEFA）谈判已实质性完成，将为数字贸易、数据治理与跨境规则对接奠定制度基础。

能源领域，《2026—2030 年东盟能源合作行动计划》（APAEC）获通过并提出提高可再生能源比重、提升能效等目标导向，体现出以能源转型带动产业升级、增强韧性的政策取向。

对外部资本与企业而言，东盟能否在标准对接、监管协调与跨境要素流动方面提供稳定预期，将直接影响其承接产业机会与推动高质量增长的能力。

#### **五、希望，来自何方？**

总体看，2025 年的东南亚并不平静，但地区仍在通过制度更新、危机管控与发展转型努力稳住总体预期。

更重要的是，东盟在关键节点上持续推进共同体建设，通过规划更新、机制完善与扩员进程增强组织凝聚力。泰柬停火安排及其后续对话进程、缅甸选举进程带来的地区联动效应，都将在相当程度上将“如何把风险纳入可控轨道”推向 2026 年的政策议程前列。

从中国参与地区合作的角度看，2025 年也为构建更为紧密的中国—东盟命运共同体提供了更多能够落到机制与项目层面的支撑点。面向未来五年发布的《中国—东盟全面战略伙伴关系行动计划（2026—2030）》，为双方在政治安全、经贸投资、人文交流以及新兴领域合作明确了路线图。

经贸方面，中国—东盟自贸区 3.0 版升级议定书在 10 月签署，将数字经济、绿色

经济、产供应链联通等新领域纳入更系统的制度安排，有助于在外部环境不确定性上升背景下稳住区域开放合作的基本盘。

地区安全与规则建设方面，南海行为准则磋商在完成三读基础上继续推进；无核化议题上，中方多次公开表示坚定支持建立东南亚无核武器区，愿在核大国中率先签署《东南亚无核武器区条约》议定书，并同东盟方面保持沟通。

上述举措共同体现了中方支持东盟中心地位、支持东盟团结与共同体建设、支持东盟自主选择发展道路的一贯立场。

展望 2026 年，面对风险、危机与不确定性，东南亚国家仍将以更强的制度工具、更密的对话网络与更务实的合作议程，争取把挑战转化为增韧动力。

只要东盟继续维护团结协作，坚持以对话协商处理热点问题，把 2045 愿景下的规划目标切实转化为行动清单并形成“早期收获”，东南亚完全有条件在动荡外部环境中保持战略定力，在发展与安全之间走出更具韧性、更可持续的平衡路径。（**本文来源：澜湄国传**）